

ANÁLISIS E INTERVENCIÓN SOCIAL EN LA COLONIA RIVERAS DEL BRAVO, EN CD. JUÁREZ



Fuente: USAID (2012)

Norma Leticia Vázquez González

Egresada de la Maestría en Acción Pública y Desarrollo Social
El Colegio de la Frontera Norte

ANÁLISIS E INTERVENCIÓN SOCIAL EN LA COLONIA RIVERAS DEL BRAVO, EN CD. JUÁREZ

Norma Leticia Vázquez González

Egresada de la Maestría en Acción Pública y Desarrollo Social, El Colef

Esta es la séptima entrega de un conjunto de documentos de coyuntura elaborados por las y los estudiantes de la Maestría en Acción Pública y Desarrollo Social (2022-2024), bajo la coordinación de la Dra. Juana Isabel Vera López, docente del curso "Dimensiones del desarrollo", y del Dr. Xavier Oliveras González, coordinador de la MAPDS.

Esta propuesta de intervención se enmarca en el PRONACES de Vivienda en las temáticas relativas a ordenamiento urbano y vivienda abandonada. El desarrollo habitacional Riveras del Bravo localizado en Ciudad Juárez presenta dos problemáticas: deterioro del entorno urbano y vivienda abandonada. A partir del análisis e intervención realizados, se definen áreas de oportunidad que, con la participación de gobierno y asociaciones civiles, pueden detonar una mejora en la calidad de vida de su población.

El presente documento se elaboró con información recabada a partir de teoría referente a necesidades básicas insatisfechas y pobreza humana, de la materia de Dimensiones del Desarrollo, notas periodísticas, entrevista a una especialista en participación ciudadana e información de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) y del Programa para la Convivencia Ciudadana (PCC)¹.

Imagen 1: Viviendas en abandono en Riveras del Bravo



Fuente: USAID (2012)

¹El Programa para la Convivencia Ciudadana es financiado por la Agencia de los Estados Unidos de América, derivado del Pilar IV de la Iniciativa Mérida. El objetivo del PCC es fortalecer y promover comunidades resilientes ante la violencia por medio de acciones coordinadas con los distintos gobiernos, sociedad civil y comunidad (Segob, 2019).

1. Introducción

Con base al diagnóstico realizado, se eligió una propuesta de intervención en dos de las principales problemáticas del polígono Riveras del Bravo, el ordenamiento urbano y el abandono de viviendas. El ordenamiento urbano implica una mejora en las condiciones de vivienda de los habitantes en el largo plazo. Se delimitó el área de intervención a la Etapa VII de Riveras del Bravo como una opción para iniciar con la intervención y llevarla a las etapas VIII y IX que son las que presentan un mayor deterioro urbano y abandono de viviendas, así como la falta de infraestructura, poco acceso a servicios y registra constantes inundaciones

Para contextualizar el tema de la vivienda abandonada, se toma como punto de partida el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), relativo a las carencias de la población². En Riveras del Bravo, las carencias de vivienda digna y deterioro urbano son percibidas por sus habitantes cuya conciencia de pertenencia debería detener la decadencia del lugar que habitan (Alegría, 2017). Acerca de la problemática que presenta el entorno urbano basada en la igualdad de oportunidades y la igualdad de resultados que logre mejores resultados al disminuir los costos de accesibilidad a servicios e instituciones, así como a entretenimiento y cultura (Alegría, 2017).

2. Situación actual de Riveras del Bravo

El desarrollo habitacional Riveras del Bravo cuenta con nueve etapas (Imagen 1), cuyas primeras etapas iniciaron a construirse hacia el año 2002. Planeado por los gobiernos federal, estatal, municipal y el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT), Riveras fue asentado en una zona agrícola, al suroriente de Ciudad Juárez. Sus primeras ocho etapas son contiguas geográficamente, mientras que la Etapa IX está separada de las demás al otro lado de la carretera Juárez-Porvenir (USAID, 2012). Acerca de su población, la mayoría proviene de otros municipios o entidades federativas, en su mayoría de Veracruz y Oaxaca.

Imagen 1. Mapa satelital de Riveras del Bravo



Fuente: Esri, DigitalGlobe.

²El método NBI pone énfasis en las necesidades asociadas con servicios del Estado o con necesidades asociadas con inversión privada (Boltvinik, J. 1990).

En este desarrollo habitacional existen vías de comunicación y calles principales pavimentadas, aunque muchas en malas condiciones. El tráfico vehicular es moderado. Se percibe una imagen sucia debido a la contaminación y a la mala planeación urbana. Otro factor que contribuye a esa mala imagen es un canal de aguas negras que atraviesa al fraccionamiento. La comunidad se refiere de manera negativa a esta situación por los riesgos para transitar, los olores fétidos y el foco de infección, además de la mala imagen que genera (Mauricio, 2021; USAID, 2012).

La mayoría de la Población Económicamente Activamente (PEA) trabaja en el sector manufacturero. Los principales puntos de encuentro de los habitantes son el tianguis, los parques, las tiendas de autoservicio, la iglesia y la liga de fútbol "Riveras del Bravo". La convivencia comunitaria es detonada por las asociaciones civiles presentes en la comunidad, así como por la solidaridad entre distintos grupos etarios y de procedencia.

El Censo de Población y Vivienda de 2022 arroja que la cifra de casas deshabitadas con crédito en Ciudad Juárez es de 6,113, concentradas la mayoría en el suroriente de la ciudad (Así estamos Juárez, 2023), incluyendo a Riveras del Bravo. Además, se detecta en los habitantes una alta insatisfacción con las viviendas y una mala calidad de los materiales de construcción, aunado a un mayor hacinamiento (Así estamos Juárez, 2023). Siendo el abandono y mal estado de las viviendas (Imagen 2), uno de los problemas más notorios, este se acentúa ya que en muchas ocasiones son ocupadas para actividades ilícitas, lo que propicia inseguridad. Actualmente, existen algunas iniciativas de las autoridades para enfrentar este problema, como el remate de casas del año 2023 organizado por el INFONAVIT y el Gobierno Municipal.

Imagen 2. Casas abandonadas



Fuente: USAID, imágenes tomadas durante marchas exploratorias del PCC

Aunque existe buena planeación, diferenciando espacios de vivienda, tránsito y recreación, la imagen urbana se ve afectada por la falta de áreas verdes, la presencia de grafitis, un drenaje deficiente y el canal de aguas negras, que genera problemas de contaminación (Imagen 3). En cuanto a infraestructura, falta alumbrado público y existen arbotantes caídos.

Imagen 3. Canal de aguas negras



Fuente: Archivo fotográfico de la autora.

Se aplicó una entrevista semiestructurada a una integrante de la Red de Vecinos, A.C, en las instalaciones del Centro Humano de Liderazgo de Ciudad Juárez, experta en participación ciudadana. La entrevistada expresó que la vivienda abandonada en Riveras del Bravo, aunque es un problema de hace muchos años, pasó a otra esfera, ya hay tres problemas muy grandes actualmente en la colonia: la falta de acceso al transporte público, el dren de aguas negras que está abierto, y la vivienda invadida que resulta de la vivienda abandonada.

Sobre el transporte público, dijo que los vecinos exigen más rutas o unidades de transporte, pues la única ruta en servicio pasa con poca frecuencia. Una prioridad es resolver el abastecimiento de unidades.

Acerca del dren de aguas negras, éste representa un problema por el olor insoportable durante verano y su desborde de este en época de lluvia. De acuerdo con la especialista, la opción más factible es cubrir el dren con un domo. También se requiere atender las infecciones y daños a la salud de los habitantes de la zona, desencadenados por la existencia del dren de aguas negras. Fideicomiso del Empresariado Chihuahuense, A.C. (FECHAC) y la Comisión Nacional del Agua (Conagua) han realizado recorridos para solucionar el asunto del domo, y buscan la mejor solución.

Acerca de la vivienda invadida, es más urgente su atención que la vivienda abandonada, ya que, explicó, hay un problema serio de fugas de agua porque quienes invaden las casas realizan tomas clandestinas.

Finalmente, la entrevistada calificó muy positivamente la acción de las mujeres de Riveras, ya que son ellas quienes integran la mayoría de los talleres impartidos por la asociación civil Red de Vecinos. Los temas de los talleres abarcan desde la participación ciudadana, la incidencia, hasta la organización comunitaria.

Por un derecho a un medio ambiente sano

De acuerdo con diversas asociaciones civiles en Ciudad Juárez, la zona de Riveras está sobre intervenida, significa que pese a las acciones realizadas por años no se ha podido resarcir la problemática del entorno urbano que permea en la vida de las personas ocasionando otros incidentes, la mayoría delictivos. El abandono gubernamental para detonar un desarrollo social que involucre invertir en reordenamiento urbano, aunado a la poca eficiencia de las asociaciones en su trabajo con la creciente población de Riveras del Bravo, han sido factores que promovieron con su ineficacia, la situación actual de Riveras.

La propuesta está destinada para trabajar en la comunidad con proyectos a largo plazo para detonar el crecimiento y el arraigo de la población de Riveras. Los talleres que impartirán las asociaciones serán permanentes y no mensuales o de dos días como es costumbre actualmente. El activo de la colonia son los espacios disponibles para áreas verdes y centros comerciales que motivarán positivamente a la población y detonarán economía formal. El ordenamiento urbano, que implica aseo urbano, embellecimiento de parques, el aprovechamiento de espacios y el rescate de casas abandonada en las etapas a intervenir, crearán una realidad diferente en Riveras, que más que sobre intervención, será una reestructura del fraccionamiento.

3. Intervención

Objetivo específico para entorno urbano. Contribuir mediante una política pública que coordine estrategias locales que mejoren la infraestructura y el entorno urbano para elevar la seguridad y calidad de vida de sus habitantes.

Objetivo específico para vivienda abandonada. Coadyuvar en la prevención de acciones que atiendan el alto índice de abandono de viviendas en el polígono a fin de reducir los problemas generados en dichos espacios.

Para realizar esta propuesta, se realizaron entrevistas informales y conversaciones con líderes y habitantes de Riveras, así como a Red de Vecinos. Después se llevó a cabo una inmersión en el fraccionamiento para corroborar la información obtenida.

A continuación, se presenta un plan de monitoreo y evaluación que incluye actividades estratégicas, resultados esperados, indicadores (de proceso, resultados o impacto), así como su desagregación, los medios de verificación y fuentes de información.

Tabla 1. Plan de monitoreo y evaluación

Eje estratégico	Objetivo específico	Indicadores	Frecuencia de medición
Eje estratégico 1. Disminuir la pobreza y prevenir la violencia a través de la atención de los riesgos situacionales (Diseño urbano).	Contribuir a la disminución de la pobreza y a prevenir la violencia en la comunidad mediante coordinación de estrategias locales que mejoren la infraestructura y el entorno urbano para elevar la seguridad y la calidad de vida de sus habitantes.	Porcentaje de inversión pública: en obras, áreas verdes, microcréditos, servicios urbanos (agua, electricidad, alumbrado, pavimento y recolección de basura).	Medición trimestral.
Eje estratégico 2. Disminuir la vivienda abandonada (Diseño urbano).	Coadyuvar a la disminución de la pobreza y a prevenir la violencia en la comunidad mediante acciones que atiendan el alto índice de abandono de viviendas a fin de reducir los problemas generados en dichos espacios.	Porcentaje de créditos reestructurados, adquiridos en el polígono de Riveras, porcentaje de viviendas abandonadas y rescatadas.	Informe semestral de avance y monitoreo.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de PCC y USAID (2012)

Por el tipo de indicadores y tomando en cuenta la información del informe Así estamos Juárez, 2023, sobre niveles de acceso a servicios de la población; el académico de la UACJ, Rafael Mauricio, 2021, acerca de vivienda abandonada y el dren de aguas negras, y USAID, en 2012, sobre vivienda abandonada; la medición será trimestral para el objetivo 1, y semestral para el objetivo 2. La elección de esa temporalidad radica en la voluntad de reflejar datos más concisos, debido a la fluctuación en las cifras de abandono. Además, se economizarían los costos de medición y, por último, la cantidad de población y las dimensiones de la colonia hacen más factible una medición trimestral, para el entorno urbano, y semestral para la vivienda abandonada.

El PCC y la Comisión Nacional de Prevención del Delito y Participación Ciudadana (Pronapred), junto con las A.C. que trabajan en Riveras del Bravo evaluaron, con apoyo de USAID, en 2012, la situación de viviendas abandonadas y dinámicas sociales a 10 años de construido el fraccionamiento. Por su parte, y ante la ausencia de más información, el gobierno local y estatal deben priorizar y crear nueva información para otra intervención que resarza la problemática de Riveras y no solo sean medidas paliativas.

Mapa de actores

Identificación de los actores sociales en Riveras del Bravo

Incluye a todas las personas, grupos y organizaciones que puedan cumplir las características siguientes:

1. Se ven afectados o afectan de manera significativa al tema objeto.
2. Tienen información, conocimiento y experiencia acerca del tema.
3. Controlan o influyen la implementación de instrumentos pertinentes a la cuestión.

Actores involucrados directamente en las acciones para recuperar Riveras del Bravo

- Gobierno municipal de Ciudad Juárez
- Gobierno estatal de Chihuahua
- Secretaría de Seguridad Pública Municipal (SSPM)
- Instituto Municipal de las Mujeres (IMM)
- ONG`s como Red Mesa de Mujeres, Paz y Convivencia y FECHAC.
- INFONAVIT
- Asociaciones civiles:
 - Red de vecinos
 - Red Mesa de Mujeres
 - Así estamos Juárez
 - Paz y convivencia ciudadana A.C.
 - FECHAC-MIDAS (Modelo Integral de Desarrollo Social)
 - Banco de alimentos
 - Grupos religiosos

Diseño de estrategias para movilizar la participación de actores sociales

La estrategia consiste en reuniones mensuales con los actores involucrados, identificados previamente, para diagnosticar y planear acciones de monitoreo de deterioro ambiental y su relación con la reducción de las desigualdades en acceso a servicios para alcanzar el bienestar social.

4. Conclusiones

En el polígono Riveras del Bravo se identifican elementos que facilitan la acción pública, entre los que se destaca que la población se conoce entre sí, y la existencia de relaciones vecinales e interpersonales. En resumen, el polígono Riveras del Bravo descansa en un capital social caracterizado por la necesidad de construir comunidad, ya que gran parte de la población no es nacida en Ciudad Juárez, sino que proviene de otros municipios o entidades federativas. Sin embargo, el índice de marginación en cuanto a unidades de salud, transporte público e instituciones educativas, no permite que los vecinos cuenten con los elementos que favorezcan el desarrollo social, por lo que han canalizado sus esfuerzos en cubrir sólo sus necesidades de desarrollo en habilidades para subsistir.

Por tanto, se trata de una comunidad que no cuenta con la cobertura suficiente de servicios para resolver sus necesidades. La calidad de estos activos va de mala a regular, requiere de mayores recursos e inversión para garantizar un nivel adecuado. Se debe establecer una sinergia entre las asociaciones civiles que trabajan en Riveras del Bravo, así como la iniciativa para exigir o presentar políticas públicas orientadas al cuidado medio ambiental, a aumentar la flota de transporte público, impartir talleres de finanzas, erradicar el abandono de casas mediante subastas y donaciones de espacios para crear más estancias, centros comunitarios y áreas verdes, que podrían incidir en un cambio en el espacio urbano para bajar los índices delictivos y reducir la marginación.

Así mismo, una política integral con los diversos actores gubernamentales y civiles que priorice el trabajo en el lugar y genere en sus habitantes vínculos de pertenencia al lugar. Es así como quedan, como retos, la contaminación, la violencia familiar, la drogadicción y la población migrante y desplazada. Este análisis presenta las bases para crear una política pública con pertenencia cultural en el entorno como una estrategia de cambio social que priorice la igualdad de oportunidades y de resultados.

Referencias

- Alegría, T. (2017), *Condiciones espaciales de la pobreza urbana y una propuesta para su disminución*. Frontera Norte, 6 (1 ed.) p. 61-67.
- Boltvinik, J. (1990), *Pobreza y necesidades básicas. Conceptos y métodos de medición*, PNUD (Proyecto RLA/86/004), Caracas.
- Plan Estratégico de Juárez, A.C. (2023). *Informe Así Estamos Juárez 2023*. Ciudad Juárez, México: Plan Estratégico de Juárez, A.C
- Hernández, A. (2023, 30 de agosto). *Ocupa Riveras del Bravo primer lugar en casos de violencia intrafamiliar. Somos Juárez*. <https://somosjuarez.com/2023/08/30/sigue arraigada-la-violencia-intrafamiliar-en-riberas-del-bravo-de-acuerdo-al-imm/>
- Mauricio, R. (2021), *Estimación del riesgo biológico asociado a vivienda abandonada e insalubre en Riveras del Bravo Etapa XII 2019-2021*. Instituto de Ciencias Biomédicas UACJ <http://cathi.uacj.mx/20.500.11961/21838>.
- IMIP (2020) *Radiografía socioeconómica del municipio de Juárez 2020*; Instituto Municipal de Investigación y Planeación (imip.org.mx)
- USAID (2012). *Plan maestro comunitario de prevención del delito y la violencia. Polígono Riveras del Bravo, Ciudad Juárez, Chih*. Programa para la convivencia ciudadana. USAID, Centro para el Fortalecimiento de la Sociedad Civil, Centro Nacional de Prevención del Delito y Participación Ciudadana. USAID México.
- USAID (2015). *Guía para el diseño de planes de intervención comunitaria. Diagnóstico y gestión*. USAID México
http://generaciónconocimiento.segob.gob.mx/sites/default/files/document/digital_library/58/20191024-027-guia-diseno-planes-intervencion-comunitaria.pdf

www.colef.mx



CONAHCYT
CONSEJO NACIONAL DE HUMANIDADES
CIENCIAS Y TECNOLOGÍAS



El Colegio
de la Frontera
Norte